

La trayectoria de las mejores cooperaciones entre Estados del Norte, las organizaciones intermediarias y grupos comunitarios LGBTI en el Sur y el Este

Resumen ejecutivo

El presente documento tiene como objetivos fomentar el diálogo sobre las relaciones entre los gobiernos del Norte apoyando proyectos a través de las organizaciones intermediarias y comunitarias para el beneficio de las comunidades LGBTI en los hemisferios Sur y Este y analizar el impacto de estos proyectos para contribuir a la construcción de nuevas relaciones entre el gobierno y la sociedad civil, fundamentadas en la igualdad de oportunidades y en el cumplimiento de los derechos humanos. Nuestro enfoque es de identificar las diversas modalidades de cooperación, presentar los mejores resultados y describir las experiencias de los participantes de estas cooperaciones. En particular, nuestra investigación analiza los distintos modelos de cooperación entre el Estado y organizaciones intermediarias para apoyar el trabajo de/para los grupos de las comunidades LGBTI.

Presentamos en esta investigación diez estudios de caso, enfocados en las estructuras de las colaboraciones, y en la calidad de las relaciones entre los miembros: Estados del Norte financiando los proyectos, las organizaciones intermediarias, de las cuales la mayor parte son del Norte, y los grupos comunitarios LGBTI en los hemisferios Sur y Este.

Los siguientes son los estudios de caso incluidos en esta investigación:

Cooperación entre Estado del Norte y organización LGBTI nacional del mismo país:

- A. Combatendo la ley “propaganda gay” en Kirguistán
- B. Apoyando a los derechos humanos de la comunidad LGBTI en Nepal

Cooperación entre Estado del Norte y ONG internacional, con miembros multi-regionales en los hemisferios Sur y el Este:

- A. Dignidad para todos
- B. Aumentando la capacidad de los defensores de los derechos humanos locales para documentar violaciones contra individuos y comunidades LGBTI en África del Sur

Cooperación entre Estado del Norte con fundaciones e organizaciones de la sociedad civil en los hemisferios Sur y el Este:

- A. Fundación Árabe para las libertades e igualdad (AFE)
- B. UHAI-EASHRI: Apoyando los derechos humanos y la justicia social organizadas por profesionales del trabajo sexual y de las minorías sexuales y de género en el Este de África

Cooperación entre multilaterales del Norte y organización de la sociedad civil también del Norte, trabajando en los hemisferios Sur y el Este:

- A. MicroRainbow International: Proyecto en contra la pobreza

Cooperación entre Estados del Norte, fundaciones LGBTI internacionales del Norte, participando de la redistribución de la ayuda financiera y trabajando con grupos LGBTI en los hemisferios Sur y el Este:

- A. Cooperación para el desarrollo global

Cooperación entre Estado del Norte, fundaciones y redes internacionales del Norte, trabajando con organizaciones de los hemisferios Sur y el Este:

- A. Alianza-M: Desarrollo de una red comunitaria de los hombres que tienen sexo con hombres (HSH) en el Medio Oriente y el Norte de África

Cooperación entre Estado del Norte y grupos de la sociedad civil local o nacionales de los hemisferios Sur y el Este

- A. Alianza de las lesbianas africanas (CAL)

La investigación presenta las ventajas y desventajas de los diferentes modelos e indica cuales han sido los avances y desafíos de las cooperaciones analizadas. El principal hallazgo del estudio es que el reto para los gobiernos en cómo hacer bien este trabajo, no consiste en seleccionar exactamente “el modelo correcto”, sino en asegurar que elementos clave se encuentren presentes, para entonces poder promover relaciones eficientes, basadas en la confianza, la transparencia y la toma de decisiones en colaboración.

Nuestra investigación reveló que las siguientes condiciones deben estar presentes en cualquier proyecto de cooperación, a fin de aumentar la probabilidad de éxito:

- **Alto nivel de compromiso político del Estado:** existe un apoyo en los más altos niveles del Estado que financia el proyecto.
- **Estrategia gubernamental coordinada que adopta un enfoque amplio:** hay una política y una estrategia coordinando todo el apoyo del Estado.
- **Liderazgo dentro del Estado:** el trabajo es estimulado por al menos por un líder (campeón) de alto nivel dentro del Estado.

- **Política de la gestión de personas de todas las organizaciones participantes deben abarcar los derechos de la comunidad LGBTI:** todos los miembros de la cooperación, incluyendo el Estado, las organizaciones intermedias y organizaciones no gubernamentales, deben haber incorporado los derechos de las comunidades LGBTI en su gestión de personas.
- **Políticas y prácticas de gestión de personas deben incluir la representación de las comunidades LGBTI:** todos los participantes de la cooperación deben incorporar los derechos de las comunidades LGBTI que están luchando para mejorar.
- **Capacidad de los grupos LGBTI para influir en el diseño, la planificación, la ejecución y el seguimiento y control del proyecto:** grupos LGBTI que participan en los proyectos financiados por el Estado, fundaciones internacionales, y/u organizaciones intermediarias tienen el poder y la capacidad de influir en la preparación, la aplicación y la supervisión y control del proyecto.
- **Capacidad de los grupos comunitarios LGBTI de influir en la estrategia y la política del Estado y de las organizaciones intermediarias, del apoyo a las comunidades LGBTI:** grupos LGBTI tienen el poder y la capacidad de influir en la política y la estrategia del apoyo a la comunidad LGBTI. Sin embargo, no hemos podido encontrar ningún ejemplo de cooperación en que las organizaciones comunitarias tuvieron la oportunidad de influir en la estrategia y política del Estado.
- **Análisis del poder:** los participantes tienen una comprensión realista de cómo el poder afecta a las relaciones en general entre el Norte, Sur y Este y hay una tentativa de abordar las diferencias de poder en la estructura de la colaboración.
- **Adaptación al contexto político, económico y cultural: los participantes** tienen una conciencia del contexto más amplio, y también de la política, la economía y la cultura local y se adaptan a estas condiciones.
- **Fondos flexibles:** el estado es sensible a las necesidades de los grupos y flexible cuando tienen que cambiar como usar los fondos, debido a cambios internos o externos en los contextos sociales, económicos, culturales o políticos.
- **Evaluación y seguimiento:** las obligaciones de evaluación y seguimiento son proporcionales al financiamiento del proyecto.

Características de las mejores organizaciones intermediarias:

- Relaciones establecidas con los grupos LGBTI en los hemisferios sur y el este.
- Experiencia en la gestión de apoyo financiero a los grupos comunitarios.
- Capacidad e infraestructura para administrar el dinero.

- Experiencia y excelentes habilidades de gestión de relaciones.¹

El estudio señala que las experiencias de los miembros de las cooperaciones , incluyendo el Estado, las organizaciones intermedias y grupos LGBTI en los hemisferios Sur y el Este varían considerablemente en función de la posición y la perspectiva de cada miembro. Todos los individuos, funcionarios públicos y miembros de las organizaciones intermediarias y los grupos comunitarios que entrevistamos buscan colaboraciones que ofrecen las condiciones para los mejores resultados. Sin embargo, el estudio indica que no todos los participantes tienen la misma experiencia. Ambas organizaciones, las intermediarias, y los grupos comunitarios LGBTI articulan la necesidad de una mayor transparencia de los instrumentos financieros internacionales y de las fuentes gubernamentales. Añaden también la importancia de diálogos regulares y abiertos con las autoridades estatales sobre las estrategias y las políticas de los recursos para las comunidades LGBTI.

Se indica en el estudio que el Estado tiene que complementar las estrategias de corto plazo y la financiación de emergencia, con inversiones a largo plazo , apoyando así los movimientos LGBTI en los hemisferios Sur y Este. Las estrategias de apoyo a los movimientos LGBTI requerirán un cambio en la política de apoyo financiero del Estado, incluyendo fondos más flexibles, por un período de más de un año, al apoyo a proyectos específicos hay que añadir apoyo al desarrollo de la infraestructura y capacidad de la organización para el crecimiento de los movimientos LGTBI.

Por último, y lo más importante, para una verdadera colaboración entre los grupos LGBTI del Sur y del Este, el Estado y las organizaciones intermediarias, es esencial que las dinámicas de poder sean transparentes y que las relaciones sean basadas en la igualdad. Es fundamental que los grupos LGBTI no sólo tengan la oportunidad de colaborar en la preparación, ejecución y el seguimiento de los proyectos, sino que también puedan influir en la política y la estrategia de apoyo a las comunidades LGBTI del Estado.

En este trabajo se presenta un conjunto de recomendaciones para la discusión y la acción futura. Las recomendaciones son las siguientes:

- **Aumentar la alineación entre las prioridades de los gobiernos para el apoyo de las comunidades LGBTI en el Sur y el Este, con las prioridades declaradas por los grupos LGTBI.**

¹ Building on list in SMARTER RELATIONSHIPS, BETTER RESULTS: Making the most of grantmakers'

- **Investigar cómo los gobiernos pueden envolver verdaderamente a los grupos LGBTI en el desarrollo de políticas y estrategias que guían los programas financieros internacionales.**
- **Crear mecanismos para envolver a las organizaciones intermediarias con experiencia y éxito en la creación de cooperaciones, en el proceso de desarrollo de las políticas de apoyo del Estado a los grupos y movimientos LGBTI en el Sur y el Este.**
- **Desarrollar vías de capacitación para los grupos LGBTI, incluyendo puntos críticos de "graduación" con la intención de vincular los grupos directamente al apoyo del Estado. Es importante que los grupos LGBTI mismos tengan la oportunidad de ellos mismos definir los puntos críticos de "graduación".**
- **Organizar reuniones para que los Estados y organizaciones del Norte puedan aprender y incorporar prácticas innovadoras desarrolladas por las organizaciones del Sur y el Este.**
- **Aumentar la transparencia de los acuerdos de apoyo financiero entre el Estado y organizaciones de la sociedad civil, mediante la incorporación de las directrices de transparencia.**
- **Incluir análisis de costos en la evaluación del apoyo financiero por el Estado para proyectos específicos**